

из перечисленных в п. 1 ст. 150 ГК РФ нематериальное благо было затронуто.

Действительно, следует обратить внимание на тот факт, что вред жизни и здоровью родственникам, заявляющим требования о компенсации морального вреда, не причинялся ни ОВД, ни его сотрудником.

Судами первой инстанции в мотивировочной части решения систематически указывается, что причинение тяжкого вреда здоровью близкого родственника само по себе является обстоятельством, нарушающим психическое благополучие родственников и членов семьи, а также неимущественное право на родственные и семейные связи, безусловно, является тяжелейшим событием в жизни, неоспоримо причиняющим нравственные страдания.

Вместе с тем в соответствии с п. 32 Постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 26.01.2010 № 1 «О применении судами гражданского законодательства, регулирующего отношения по обязательствам вследствие причинения вреда жизни или здоровью гражданина» при рассмотрении дел о компенсации морального вреда в связи со смертью потерпевшего иным лицам, в частности членам его семьи, иждивенцам, суду необходимо учитывать обстоятельства, свидетельствующие о причинении именно этим лицам физических или нравственных страданий... Наличие факта родственных отношений само по себе не является достаточным основанием для компенсации морального вреда.

Таким образом, следует указать, что позиция зачастую занимаемая судами, что причинение тяжкого вреда здоровью близкого родственника само по себе является обстоятельством, неоспоримо причинившим нравственные страдания, по своей сути противоречит позиции Пленума Верховного Суда РФ о том, что «наличие факта родственных отношений само по себе не является достаточным основанием для компенсации морального вреда».

Следовательно, компенсация морального вреда родственникам потерпевшего вследствие ДТП возможна при наличии физических и нравственных страданий последних, которые должны быть подтверждены, а судом должно быть установлено при каких обстоятельствах и какими действиями (бездействиями) физические и нравственные страдания нанесены, степень вины Ответчика, причинно-следственная связь между нравственными, физическими страданиями и последствиями.

Из изложенного следует, что деликтное обязательство, возникшее вследствие ДТП и причинения сотрудником органов внутренних дел вреда лицу (потерпевшему), подразумевает наличие факта причинения морального вреда последнему, но не его родственникам.

Литература

Нормативные правовые акты:

1. «Уголовный кодекс Российской Федерации» от 13.06.1996 № 63-ФЗ (ред. от 07.06.2017) СЗ РФ 17.06.1996, № 25, ст. 2954.
2. «Гражданский кодекс Российской Федерации (часть вторая)» от 26.01.1996 № 14-ФЗ (ред. от 28.03.2017) // опубликован на официальном интернет-портале правовой информации <http://www.pravo.gov.ru> – 28.03.2017.
3. «Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая)» от 30.11.1994 № 51-ФЗ (ред. от 28.03.2017) // опубликован на официальном интернет-портале правовой информации <http://www.pravo.gov.ru> – 28.03.2017.
4. Постановление Правительства РФ от 12.11.2012 № 1156 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» // СЗ РФ, 19.11.2012, № 47, ст. 6505.

Материалы судебной практики:

5. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 26.01.2010 № 1 «О применении судами гражданского законодательства, регулирующего отношения по обязательствам вследствие причинения вреда жизни или здоровью гражданина» // «Российская газета», № 24, 05.02.2010.

Литература

1. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях: ФЗ РФ от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ ред. от 21 июля 2014 г. // Собрание законодательства Российской Федерации от 7 января 2002 г., № 1 (часть I), ст. 1.
2. ГОСТ Р 50577–93 «Знаки государственные регистрационные транспортных средств. Типы и основные размеры. Технические требования».
3. А. В. Капустин, А. А. Уколов «Совершенствование требований к государственным регистрационным знакам транспортных средств» /Отчет о НИР/ ФКУ НИЦ БДД МВД России; 2016.

УДК 629.3.072.8

А.В. Романов,
старший научный сотрудник
ФКУ НИЦ БДД МВД России

Допуск к управлению транспортными средствами на территории Российской Федерации

Аннотация

Данная статья посвящена отечественному законодательству, регулирующему деятельность органов внутренних дел Российской Федерации по приему экзаменов на право управления транспортными средствами, выдаче и обмену национальных российских и международных водительских удостоверений. В статье описываются действующие и готовящиеся к опубликованию проекты нормативных правовых актов, регламентирующих деятельность экзаменационных подразделений Государственной инспекции безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Российской Федерации (далее – Госавтоинспекция).

Ключевые слова: Госавтоинспекция, государственная услуга, прием экзамена, выдача водительского удостоверения.

Историческая справка

Министром внутренних дел Российской Федерации 3 июля 2009 года подписан приказ № 502 «Об объявлении Дня Государственной инспекции безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Российской Федерации».

В это день 3 июля 1936 года Советом Народных Комиссаров Союза Советских Социалистических Республик постанов-

лением № 1182 было утверждено «Положение о Государственной автомобильной инспекции Главного управления рабоче-крестьянской милиции СССР».

Этим постановлением были сформулированы основные задачи, определены права и обязанности Государственной автомобильной инспекции. С этого момента началось формирование служб, входящих в Госавтоинспекцию, их специфика и особенности работы.

Одним из основных направлений деятельности Госавтоинспекции является работа по приему экзаменов и выдаче водительских документов, для реализации которой были сформированы экзаменационные подразделения.

Так, уже в 1936 году в подразделениях Госавтоинспекции была организована выдача водительских удостоверений единого образца, которые получили название – «удостоверение шофера».

Международное водительское удостоверение появилось в 1963 году, когда СССР присоединился к Женевской Конвенции²⁷ об автомобильном движении.

В 70-х годах прошлого века были определены пять категорий водительских удостоверений, каждая из которых обозначала право на управление определенными транспортными средствами: категория «А» – мотоцикл, категория «В» – легковой автомобиль, категория «С» – грузовой автомобиль и категория «D» – автобус, категория «Е» – прицеп в составе транспортного средства.

В дополнение к водительским удостоверениям периодически вводились и упразднялись так называемые «талоны предупреждений». Талоны предназначались для накопитель-

²⁷ Международная Конвенция о дорожном движении (Женева, 19 сентября 1949 г.) вступила в силу 26 марта 1952 г. Данная Конвенция была отменена с момента вступления в силу Конвенции о дорожном движении (Вена, 8 ноября 1968 г.).

ного учета правонарушений в сфере безопасности дорожного движения водителей за определенный период времени в виде соответствующей просечки в поле талона, а позднее – в виде баллов, в случае изъятия водительского удостоверения выполняли роль временного водительского удостоверения (при этом от водителя требовалось иметь при себе паспорт или иное удостоверение личности).

С 28 марта 2006 г. на территории Российской Федерации вступили в силу поправки к Конвенции о дорожном движении (1968 г., Вена), касающиеся требований к национальному водительскому удостоверению. Во исполнение этих требований издан приказ МВД России от 13 мая 2009 г. № 365²⁸, в соответствии с которым с 1 марта 2011 года во всех экзаменационных подразделениях Госавтоинспекции началась выдача нового водительского удостоверения. Водительские удостоверения образцов № 1 и № 2, утвержденные ранее действующим приказом МВД России от 19 февраля 1999 г. № 120²⁹, остаются действующими до окончания указанного в них срока.

Статьей 25 Федерального закона от 10 декабря 1995 г. № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения»³⁰ определен перечень категорий и подкатегорий транспортных средств, который включает в себя 10 основных категорий и 6 подкатегорий транспортных средств.

На сегодняшний день на территории Российской Федерации действуют следующие категории и входящие в них подкатегории транспортных средств:

категория «А» – мотоциклы;

²⁸ Приказ МВД России от 13.05.2009 № 365 (ред. от 20.10.2015) «О введении в действие водительского удостоверения».

²⁹ Приказ МВД России от 19.02.1999 № 120 «Об утверждении образцов водительских удостоверений».

³⁰ Федеральный закон от 10.12.1995 № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения».

категория «В» – автомобили (за исключением транспортных средств категории «А»), разрешенная максимальная масса которых не превышает 3 500 килограммов и число сидячих мест которых, помимо сиденья водителя, не превышает восьми; автомобили категории «В», сцепленные с прицепом, разрешенная максимальная масса которого не превышает 750 килограммов; автомобили категории «В», сцепленные с прицепом, разрешенная максимальная масса которого превышает 750 килограммов, но не превышает массы автомобиля без нагрузки, при условии, что общая разрешенная максимальная масса такого состава транспортных средств не превышает 3 500 килограммов;

категория «С» – автомобили, за исключением автомобилей категории «D», разрешенная максимальная масса которых превышает 3 500 килограммов; автомобили категории «С», сцепленные с прицепом, разрешенная максимальная масса которого не превышает 750 килограммов;

категория «D» – автомобили, предназначенные для перевозки пассажиров и имеющие более восьми сидячих мест, помимо сиденья водителя; автомобили категории «D», сцепленные с прицепом, разрешенная максимальная масса которого не превышает 750 килограммов;

категория «BE» – автомобили категории «В», сцепленные с прицепом, разрешенная максимальная масса которого превышает 750 килограммов и превышает массу автомобиля без нагрузки; автомобили категории «В», сцепленные с прицепом, разрешенная максимальная масса которого превышает 750 килограммов, при условии, что общая разрешенная максимальная масса такого состава транспортных средств превышает 3 500 килограммов;

категория «CE» – автомобили категории «С», сцепленные с прицепом, разрешенная максимальная масса которого превышает 750 килограммов;

категория «DE» – автомобили категории «D», сцепленные с прицепом, разрешенная максимальная масса которого превышает 750 килограммов; сочлененные автобусы;

категория «Тm» – трамваи;

категория «Тb» – троллейбусы;

категория «М» – мопеды и легкие квадрициклы;

подкатегория «А1» – мотоциклы с рабочим объемом двигателя внутреннего сгорания, не превышающим 125 кубических сантиметров, и максимальной мощностью, не превышающей 11 киловатт;

подкатегория «В1» – трициклы и квадрициклы;

подкатегория «С1» – автомобили, за исключением автомобилей категории «D», разрешенная максимальная масса которых превышает 3 500 килограммов, но не превышает 7 500 килограммов; автомобили подкатегории «С1», сцепленные с прицепом, разрешенная максимальная масса которого не превышает 750 килограммов;

подкатегория «D1» – автомобили, предназначенные для перевозки пассажиров и имеющие более восьми, но не более шестнадцати сидячих мест, помимо сиденья водителя; автомобили подкатегории «D1», сцепленные с прицепом, разрешенная максимальная масса которого не превышает 750 килограммов;

подкатегория «С1Е» – автомобили подкатегории «С1», сцепленные с прицепом, разрешенная максимальная масса которого превышает 750 килограммов, но не превышает массы автомобиля без нагрузки, при условии, что общая разрешенная максимальная масса такого состава транспортных средств не превышает 12 000 килограммов;

подкатегория «D1Е» – автомобили подкатегории «D1», сцепленные с прицепом, который не предназначен для перевозки пассажиров, разрешенная максимальная масса которого превышает 750 килограммов, но не превышает массы автомобиля без нагрузки, при условии, что общая разрешенная

максимальная масса такого состава транспортных средств не превышает 12 000 килограммов.

Нормативная регламентация экзаменационной деятельности

1 марта 2011 года вступил в силу утвержденный 7 февраля 2011 г. Федеральный закон № 3-ФЗ «О полиции», определивший прием экзаменов и выдачу водительских удостоверений одной из основных обязанностей органов внутренних дел Российской Федерации.

В соответствии с ч. 3 ст. 25 Федерального закона от 10 декабря 1995 г. № 196-ФЗ (с изменениями и дополнениями, вступившими в силу с 15 июля 2016 года) проведение экзаменов на право управления транспортными средствами осуществляется уполномоченными должностными лицами органов внутренних дел Российской Федерации.

Указом Президента Российской Федерации от 15 июня 1998 г. № 711³¹ (с изменениями и дополнениями, вступившими в силу с 16 мая 2017 г.) на Госавтоинспекцию возложены обязанности по приему экзаменов на получение права управления автотранспортными средствами, выдаче водительских удостоверений, согласованию программ подготовки (переподготовки) водителей автотранспортных средств и выдаче заключений соискателям лицензий на осуществление образовательной деятельности (при подготовке водителей автотранспортных средств) о соответствии учебно-материальной базы установленным требованиям.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 октября 2014 г. № 1097 «О допуске к управлению транс-

портными средствами» утверждены Правила проведения экзаменов на право управления транспортными средствами и выдачи водительских удостоверений (далее – Правила).

В Правилах установлены категории и входящие в них подкатегории транспортных средств, право на управление, которыми подтверждается соответствующими водительскими удостоверениями, а также определены условия, при соблюдении которых граждане могут быть допущены к сдаче экзамена. В данном аспекте Правила уточняют и систематизируют требования, установленные в ст. ст. 25 и 26 Федерального закона «О безопасности дорожного движения».

Правилами установлены: общие требования к экзаменатору, содержанию, последовательности и методам теоретической и практических частей экзамена, а также к техническим средствам контроля знаний и навыков управления транспортными средствами кандидатов в водители, к маршрутам, на которых проводятся экзамены по управлению транспортным средством в условиях дорожного движения, а также требования к транспортным средствам, на которых должен приниматься экзамен, условиям выдачи и замены водительских удостоверений, в том числе к лицам, временно пребывающим на территории Российской Федерации.

Кроме того, Правилами определено, что сроки и последовательность выполнения административных процедур (действий), связанных с проведением экзаменов и выдачей водительских удостоверений, устанавливаются административным регламентом по предоставлению государственной услуги по проведению экзаменов на право управления транспортными средствами и выдаче водительских удостоверений, утверждаемым Министерством внутренних дел Российской Федерации.

Во исполнение требований вышеуказанного постановления Правительства Российской Федерации с 1 сентября 2016 года вступил в силу Административный регламент Министерства

³¹ Указом Президента Российской Федерации от 15 июня 1998 г. № 711 «О дополнительных мерах по обеспечению безопасности дорожного движения» утверждено Положение о Государственного инспекции безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Российской Федерации.

внутренних дел Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по проведению экзаменов на право управления транспортными средствами и выдаче водительских удостоверений³², реализация положений которого возложена на экзаменационные подразделения Госавтоинспекции.

Административный регламент отражает современные требования к исполнению государственной услуги по приему экзаменов и выдаче водительских документов и устанавливает последовательность и сроки совершения действий (процедур), критерии принятия решений, ответственность должностных лиц и порядок обжалования их действий.

Разработан и утвержден Порядок взаимодействия экзаменационных подразделений Госавтоинспекции с организациями, осуществляющими образовательную деятельность и реализующими основные программы профессионального обучения водителей транспортных средств соответствующих категорий и подкатегорий³³.

Данным порядком определена последовательность действий должностных лиц экзаменационных подразделений Госавтоинспекции по проверке сведений, поступающих из организаций, осуществляющих подготовку кандидатов в водители, для последующего проведения экзаменов на право управления транспортными средствами, подготовке и направлению соответствующих межведомственных запросов, составлению графиков проведения (как первичных, так и повторных) экза-

³² Приказ МВД России от 20.10.2015 № 995 «Об утверждении Административного регламента Министерства Внутренних дел Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по проведению экзаменов на право управления транспортными средствами и выдаче водительских удостоверений // Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 24.03.2016, «Российская газета», № 66, 30.03.2016. Далее – Административный регламент.

³³ Приказ МВД России от 31.01.2017 № 33 «Об утверждении Порядка взаимодействия с организациями, осуществляющими образовательную деятельность и реализующими основные программы профессионального обучения водителей транспортных средств соответствующих категорий и подкатегорий, и направления экзаменатора».

менов, осуществлению анализа результатов сдачи экзаменов кандидатами в водители, прошедших обучение в определенной образовательной организации, и информированию о результатах их проведения. Вместе с тем данный Порядок определяет соответствие образовательной организации критериям, установленным подпунктом «а» п. 9 Правил. При положительном результате в такую организацию направляется сотрудник экзаменационного подразделения Госавтоинспекции для проведения теоретической и (или) практической, по первоначальным навыкам управления транспортным средством, частей экзаменов с использованием учебно-материальной базы данной образовательной организации. В случаях несоблюдения образовательной организацией требований Правил и отрицательных результатов сдачи экзаменов кандидатами в водители, проходившими обучение в этой организации, предусмотрен отказ направления сотрудника экзаменационного подразделения Госавтоинспекции для приема экзаменов.

Разработан и утвержден Порядок определения соответствия условий для проведения теоретического экзамена и (или) экзамена по первоначальным навыкам управления транспортным средством, имеющихся у организаций, осуществляющих образовательную деятельность, установленным требованиям³⁴.

Порядком определены: перечень документов, предоставляемых в подразделение Госавтоинспекции для проведения теоретического экзамена и (или) экзамена по первоначальным навыкам управления транспортным средством в организации, осуществляющей подготовку кандидатов в водители; прием и последовательность рассмотрения заявлений такой организации; сроки проверок, требования, которым должна соответ-

³⁴ Приказ МВД России от 31.01.2017 № 32 «Об утверждении Порядка определения соответствия условий для проведения теоретического и (или) экзамена по первоначальным навыкам управления транспортным средством, имеющихся у организаций осуществляющих образовательную деятельность, установленным требованиям».

ствовать учебно-материальная база образовательной организации; оформление результатов этих обследований (проверок) и выдача соответствующего заключения. Кроме того, предусмотрен ряд случаев, при которых прекращается или приостанавливается действие заключения о соответствии условий установленным требованиям, выданного подразделениями Госавтоинспекции.

Также определены категории должностных лиц, на которых возложены служебные обязанности по проведению экзаменов на право управления транспортными средствами, и квалификационные требования к ним³⁵.

Перспективы развития экзаменационной деятельности

В настоящее время подготовлена и находится на стадии внутриведомственного согласования новая редакция Административного регламента, в которой, наряду с экзаменационными подразделениями Госавтоинспекции, предусмотрены прием и направление документов в подразделения Госавтоинспекции и выдача поступивших из них российских национальных водительских удостоверений взамен ранее выданных, а также выдача международных водительских удостоверений могут осуществляться в многофункциональных центрах предоставления государственных и муниципальных услуг.

Данные изменения (предусмотрены п. 2 Правил) внесены по результатам проведенного в ряде субъектов Российской Федерации (Пермском крае, Волгоградской, Калужской, Ростовской, Рязанской и Тюменской областях) эксперимента.

В Административном регламенте заявителям предлагается по собственной инициативе представлять заграничный пас-

³⁵ Приказ МВД России от 31.03.2017 № 179 «О квалификационных требованиях к уполномоченным должностным лицам подразделений Госавтоинспекции, на которых в соответствии с должностным регламентом (должностной инструкцией) возложены служебные обязанности по проведению экзаменов на право управления транспортными средствами».

порт для соответствия (при транслитерировании) записей, указанных в нем при оформлении водительского удостоверения. Также в Административный регламент вносятся дополнения в отношении условий и возможностей при предоставлении государственной услуги различным категориям инвалидов (включая инвалидов, использующих кресла-коляски и собак-проводников). Вместе с тем в Приложении № 7 к Административному регламенту уточняются схемы и размеры испытательных упражнений экзамена по первоначальным навыкам управления транспортным средством, а также сроки выполнения упражнений, порядок и последовательность действий, выполняемых кандидатом в водители.

Кроме того, ГУОБДД МВД³⁶ России подготовлен проект разъяснений по применению положений Административного регламента, в который вошли ответы на обращения граждан по порядку применения положений Административного регламента, а также комментарии, полученные из территориальных подразделений Госавтоинспекции.

Подготовлен проект приказа Министерства внутренних дел Российской Федерации «О допуске должностных лиц органов внутренних дел Российской Федерации к проведению экзаменов на право управления транспортными средствами».

Данным проектом создается новая система допуска должностных лиц органов внутренних дел Российской Федерации, на которых в соответствии с должностной инструкцией возложены служебные обязанности по проведению экзаменов на право управления транспортными средствами. В подразделениях Госавтоинспекции создаются Комиссии по допуску должностных лиц органов внутренних дел Российской Федерации к проведению экзаменов на право управления транспортными средствами на федеральном и региональном уровнях, опреде-

³⁶ Главное управление по обеспечению безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Российской Федерации.

лены составы комиссий и обязанности их членов. К сотрудникам экзаменационных подразделений Госавтоинспекции, непосредственно принимающим экзамены, предъявляется ряд требований: квалификационные, возрастные, устанавливаются и уровень образования, и право на управление соответствующими категориями и подкатегориями транспортных средств, стаж управления транспортными средствами, также вводится прохождение дополнительного обучения (повышения квалификации) по соответствующим образовательным программам. Проектом предусмотрены условия приостановления, а также прекращения права проведения экзаменов сотрудниками экзаменационных подразделений Госавтоинспекции.

Как видно из вышеперечисленного, совершенствование организации деятельности экзаменационных подразделений Госавтоинспекции продолжается, на сегодняшний день сформирована современная нормативная правовая основа допуска водителей транспортных средств к участию в дорожном движении, основанная на применении современных организационно-методических, технических и технологических достижениях.

Однако при реализации на практике положений упомянутых выше нормативных правовых актов возникают различного рода проблемы, решением которых занимаются уполномоченные органы исполнительной и законодательной власти, в том числе ГУОБДД МВД России, ведущие научные институты и Научно-исследовательский центр проблем безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Российской Федерации.

Литература

1. Конвенции о дорожном движении (Вена, 8 ноября 1968 г.) // Treaty Series. Volume 1732. – New York: United nations, 1999, P. 396 – 587.
2. Федеральный закон от 10 декабря 1995 г. № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения»//Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, № 50, ст. 4873; 1999, № 10, ст. 1158; 2002, № 18, ст. 1721; 2003, № 2, ст. 167; 2004, № 35, ст. 3607; 2006, № 52, ст. 5498; 2007, № 46, ст. 5553; № 49, ст. 6070; 2009, № 1, ст. 21; № 48, ст. 5717; 2010, № 30, ст. 4000; № 31, ст. 4196; 2011, № 17, ст. 2310; № 27, ст. 3881; № 29, ст. 4283; № 30, ст. 4590, 4596; 2012, № 25, ст. 3268; № 31, ст. 4320; 2013, № 17, ст. 2032; № 19, ст. 2319; № 30, ст. 4029; № 48, ст. 6165; № 52, ст. 7002; 2014, № 42, ст. 5615; 2015, № 24, ст. 3370; 2015, № 29, ст. 4359.
3. Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции» // Собрание законодательства Российской Федерации, 2011, № 7, ст. 900; № 27, ст. 3881, 3880; № 30, ст. 4595; № 48, ст. 6730; № 49, ст. 7018, 7020, 7067; № 50, ст. 7352; 2012, № 26, ст. 3441; № 50, ст. 6967; 2013, № 14, ст. 1645; № 26, ст. 3207; № 27, ст. 3477; № 48, ст. 6165; № 52, ст. 6953; 2014, № 6, ст. 558, 559, 566; № 30, ст. 4259; № 42, ст. 5615; № 52, ст. 7542; 2015, № 7, ст. 1021, 1022; № 10, ст. 1393; № 14, ст. 2008; № 29, ст. 4374.
4. Указ Президента Российской Федерации от 15 июня 1998 г. № 711 «О дополнительных мерах по обеспечению безопасности дорожного движения» // Собрание законодательства Российской Федерации от 22 июня 1998 г. № 25 ст. 2897.
5. Постановление Правительства Российской Федерации от 24 марта 2014 г. № 1097 «О допуске к управлению транспортными средствами».
6. Постановление Правительства Российской Федерации от 23 марта 2017 г. № 326 «О внесении изменений в Правила проведения экзаменов на право управления транспортными средствами и выдачи водительских удостоверений».